



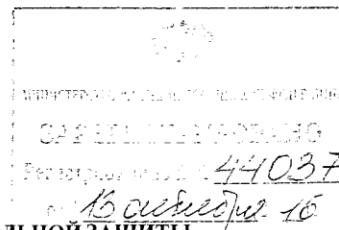
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



МОДЕРНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ТРУДА: ЧТО ЖДАТЬ В 2017 ГОДУ

*Начальник отдела политики охраны труда Департамента условий и охраны труда
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации*
Солдунов Владимир Андреевич





МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П Р И К А З

19 августа 2016 г.

№ 438Н

Москва

**Об утверждении Типового положения о
системе управления охраной труда**

В соответствии со статьей 209 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590; 2013, № 52, ст. 6986) и подпунктом 5.2.16(6) пункта 5.2 Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 26, ст. 3528; 2014, № 32, ст. 4499), приказываю:

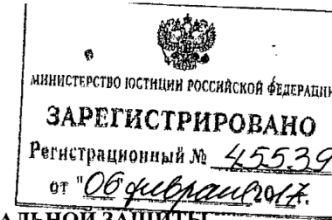
Утвердить прилагаемое Типовое положение о системе управления охраной труда.

Врио Министра



А.В.Вовченко





МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минтруд России)

ПРИКАЗ

14 ноября 2016 г.

Москва

№ 642н

О внесении изменений в нормативные правовые акты Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 1 мая 2016 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и Федеральный закон «О специальной оценке условий труда»

В связи с принятием Федерального закона от 1 мая 2016 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 18, ст. 2512) п р и к а з ы в а ю :

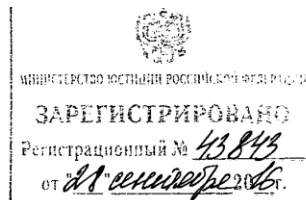
Внести изменения в нормативные правовые акты Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации согласно приложению.

Министр



М. Топилин





МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П Р И К А З

8 сентября 2016 г.

№ 501н

Москва

Об утверждении Порядка рассмотрения разногласий по вопросам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда, несогласия работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, работодателей, их объединений, страховщиков, территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, организаций, проводивших специальную оценку условий труда, с результатами экспертизы качества специальной оценки условий труда

В целях реализации части 4 статьи 24 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013 № 52, ст. 6991; 2014, № 26, ст. 3366; 2015, № 29, ст. 4342; 2016, № 18, ст. 2512) п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить Порядок рассмотрения разногласий по вопросам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда, несогласия работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, работодателей, их объединений, страховщиков, территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, организаций, проводивших специальную оценку условий труда, с результатами



ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проектом федерального закона «*О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизмов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права)*» планируется внесение изменений в:

- Трудовой кодекс Российской Федерации

- Федеральный закон «О специальной оценке условий труда»

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

ЦЕЛИ УКАЗАННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УСТРАНЕНИЕ внутренних противоречий законодательства Российской Федерации (запрет труда в опасных условиях труда)

ГАРМОНИЗАЦИЯ законодательства с лучшими мировыми практиками (внедрение системы управления профрисками)

ЗАВЕРШЕНИЕ построения системы активного управления охраной труда (спецоценка и управление профрисками – инструменты для самостоятельной реализации работодателем мер по профилактике травматизма и профзаболеваемости)



ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 34. Государственное управление охраной труда

Детализированы полномочия органов государственной власти в сфере охраны труда

К ВЕДЕНИЮ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОТНЕСЕНО:

- разработка государственных программ, направленных на улучшение условий и охраны труда
- утверждение типовой программы улучшения условий труда в субъекте Российской Федерации
- установление порядка осуществления внутреннего контроля (самоконтроля) соблюдения трудового законодательства

НОВОЕ!

К ВЕДЕНИЮ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТНЕСЕНО:

- утверждение государственных программ субъектов Российской Федерации, мероприятия которых направлены на улучшение условий и охраны труда

К ВЕДЕНИЮ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТНЕСЕНЫ:

- отдельные полномочия по государственному управлению в области охраны труда на территории субъекта Российской Федерации в порядке и на условиях, которые определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации



ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 35. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда

Структурированы основные процедуры управления охраной труда у работодателя

Действующая редакция
Трудового кодекса –
работодатель обязан
обеспечить безопасные
условия и охрану труда

- Как это сделать – Трудовой кодекс не указывает
- Процедуры (медицинские осмотры, обучение, выдача молока, обеспечение СИЗ) не связаны общей целью – выявление и ликвидация опасностей



ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 35. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда

НОВОЕ!

Вводятся общие системные типовые правила и действия работодателей по обеспечению безопасных условий труда работников

обязанность

- определять политику в области охраны труда

обязанность

- выявлять, оценивать и устранять опасности

обязанность

- обеспечивать учет микроповреждений

право

- выбора средств обеспечения безопасности труда и сохранения здоровья работников (изменение технологического процесса, приобретение современных средств защиты)

право

- проводить внутренний контроль (самоконтроль) соблюдения требований трудового законодательства

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 35. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда

НОВОЕ!

Обязанность работодателя выявлять, оценивать и устранять опасности
Минтруд России – классификатор опасностей, методические рекомендации

Выявление опасностей

- нахождение
- распознавание
- описание

Снижение уровня опасности

- устранение опасности
- снижение уровня воздействия
- использование СИЗ
- остановка работ

Оценка уровня опасности

- определение степени вероятности наступления
- расчет последствий воздействия

Управление профрисками

- информирование работников
- документирование реализуемых мер
- разработка плана постоянных действий
- разработка регламентов действий



ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 36. Управление охраной труда у работодателя

НОВОЕ!

Вводятся оценка вероятности реализации опасностей в виде травмирования или профзаболевания работника при осуществлении мероприятий по их предупреждению

Это и есть управление профессиональными рисками

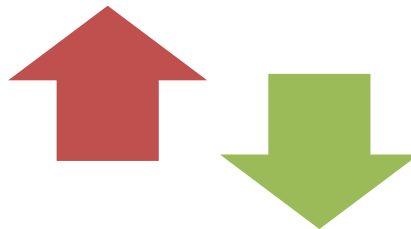
СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ

- определение видов профессиональных рисков в зависимости от источника (травмоопасность и вероятность получения профессионального заболевания)
- определение видов профессионального риска в зависимости от его значимости (приемлемый, условно допустимый, повышенный, недопустимый)
- определение перечня мероприятий по снижению профессионального риска

Возможность учета результатов оценки профессиональных рисков при определении скидок и надбавок тарифов на пенсионное и социальное страхование

Работы на высоте – пример зависимости уровня профриска

работа неподготовленного персонала без ограждений, страховочной привязи,



обеспечен должный уровень подготовки, современные СИЗ, проведены технологические мероприятия (ограждения, разметка)

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 35. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда

Дополнены основные права и обязанности работника

ПРАВА РАБОТНИКА

НОВОЕ!

ОБЯЗАННОСТИ РАБОТНИКА

- возмещение вреда, причиненного ему в связи с исполнением трудовых обязанностей, включая компенсацию морального вреда

- лично участвовать в обеспечении безопасности условий труда на своем рабочем месте
- правильно использовать оборудование, инструменты, сырье и материалы, применять технологию
- следить за исправностью используемых оборудования и инструментов
- устранять и информировать о неисправностях оборудования и инструментов



ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 35. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда

Работа в опасных условиях труда (недопустимых по уровню риска для жизни и здоровья)

ЗАПРЕЩЕНА

НОВОЕ!

Работодатель **обязан приостановить либо прекратить свою деятельность**, если по результатам спецоценки на его рабочих местах условия труда будут отнесены к **опасному классу или им будет определен недопустимый уровень профриска работника**

Исключение – работа по устранению чрезвычайных ситуаций, отдельные виды деятельности по перечню Правительства Российской Федерации

Сейчас – работа возможна, но очень большие затраты на компенсации (сокращенный рабочий день до 36 часов в неделю, 7 дней доп отпуска, 4 % надбавка к зарплате)



ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 36. Управление охраной труда у работодателя

Средства индивидуальной защиты – последний рубеж безопасности

ПРОБЛЕМА – «списочный» подход в организации обеспечения работников средствами индивидуальной защиты

РЕШЕНИЕ – установление единых норм обеспечения СИЗ в зависимости от имеющегося вредного производственного фактора

Выявление в ходе спецоценки вредного производственного фактора

- СИЗ предоставляются по установленным нормативам обеспечения, зависящим от уровня воздействия фактора

Защита работников от реально существующих вредных факторов

- оптимизация расходов работодателя



ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОБЛЕМА – низкая заинтересованность работодателя в организации контроля за соблюдением требований трудового законодательства на своих рабочих местах

5 июня 2015 г. Правительством Российской Федерации утверждена Концепция повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства до 2020 года

НОВОЕ!

РЕШЕНИЕ – наделение работодателя правом проводить внутренний контроль, результаты которого признаются на государственном уровне

Предупреждение и устранение возможных нарушений в сфере трудового законодательства

Признание результатов внутреннего контроля соответствующими контрольно-надзорными органами

Определение внутреннего контроля как одного из способов защиты трудовых прав и свобод

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 57.1 ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ (САМОКОНТРОЛЬ) СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА, И РЕЗУЛЬТАТОВ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ

- Внутренний контроль (самоконтроль) – добровольная оценка работодателем соответствия своей деятельности обязательным требованиям трудового законодательства
- Осуществляется по «проверочным листам», представляющим собой специальные интернет-сервисы, содержащие список критериев (показателей) для оценки соответствия требованиям трудового законодательства
- Результаты применяются при формировании плана проверок (отложение или проведение с ограниченным объемом контрольных мероприятий)

ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УТОЧНЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ В РАМКАХ ПОСТРОЕНИЯ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Внесение изменений в статью 358 в части дополнения ее нормой, предусматривающей **обязанность государственного инспектора труда выносить предупреждение** в качестве административного наказания за впервые совершенное работодателем нарушение трудового законодательства, за исключением нарушений, связанных с выплатой заработной платы, при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников, угрозы техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба



ВОЗМОЖНЫЕ ВЫГОДЫ ОТ ПРИНЯТИЯ УКАЗАННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАБОТНИКИ

- установление запрета на работу в опасных условиях труда
- возмещение вреда, причиненного в связи с исполнением трудовых обязанностей, включая компенсацию морального вреда
- оценка уровня профессионального риска
- предоставление СИЗ по факту наличия вредного (опасного) производственного фактора

РАБОТОДАТЕЛИ

- оптимизация и снижение финансовой нагрузки (расширение автономности в управлении охране труда, СИЗ – по факторам)
- снижение административной нагрузки (построение системы предупредительного контроля)
- расширение возможностей в случае присоединения к отраслевому соглашению и (или) коллективному договору

ПРОФСОЮЗЫ

- усиление роли в обеспечении охраны труда (расширение полномочий комитета (комиссии) по охране труда)
- расширение возможностей

