

# Антимонопольное регулирование в России

26 октября 2018

08:15 - 09:00

Регистрация участников, приветственный кофе

09:00 - 10:30

Сессия 1. Основные события 2018 года и их влияние на антимонопольное регулирование.

Зал Кристалл 2

Модераторы

**Денис Гаврилов**, советник, адвокатское бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры»

**Ярослав Кулик**, партнер, юридическая фирма ART DE LEX

События 2018 года в сфере конкуренции многогранны, и каждое из них вносит свой вклад в настоящее и будущее регулирование, которое находится в сфере ответственности ФАС.

2018 год ознаменовался значительной нормотворческой активностью в вопросах развития конкуренции: это и указ Президента России об основных направлениях политики по развитию конкуренции, и правительственная дорожная карта по отраслям экономики на 2018 – 2020 годы. Поручениями Президента завершилось и заседание Госсовета. Можно ли считать эти документы фундаментом для развития конкуренции в России на ближайшую перспективу? Какие задачи и цели поставлены государством и какова в их достижении роль ФАС России, отраслевых министерств и региональных властей?

Развитие конкуренции в субъектах Федерации также вошло в перечень стратегических задач, поставленных Президентом России. Становится ли ФАС консультантом по конкуренции для регионов?

Богатой на события стала и правоприменительная практика. Решение ФАС по слиянию глобальных гигантов «Байер» и «Монсанто» стало поистине революционным событием. С какими сложностями столкнулась служба и отвечает ли результат ожиданиям регулятора?

Фундаментальной работой в сфере совершенствования законодательства является пятый антимонопольный пакет, целиком направленный на регулирование цифровых рынков. Широкое обсуждение поправок с бизнесом и экспертами – в числе основных пунктов повестки этого года. Мы обсудим, теряет или приобретает документ в результате компромисса ФАС и

экспертов и к чему нужно готовиться цифровым платформам.

В 2018 году отметил 10-летие закон о стратегических инвестициях. Стали ли новые поправки в 57-й закон подарком для бизнеса в честь юбилея? Какие сделки в 2018 году оказались наиболее знаковыми? Подведем итоги и оценим перспективы.

Масштабные цели реформы тарифного регулирования стали обсуждаемой темой на весь год. ФАС рассчитывала на скорое принятие нового единого закона. В какой стадии находится реформа и свернет ли ФАС с этого пути? Как сейчас, в условиях уже сломанной старой практики, ФАС удастся принимать взвешенные тарифные решения?

Не снижается активность ФАС и в сфере оборонного заказа. Удалось ли добиться исполнения принятых Правительством решений о новых правилах ценообразования в сфере ГОЗ и оправдываются ли ожидания ФАС от реформы?

Эти и другие вопросы будут затронуты в ходе открывающего конференцию интервью с заместителями руководителя ФАС России.

Участники дискуссии

**Анатолий Голомолзин**, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

**Тимофей Нижегородцев**, начальник управления контроля социальной сферы и торговли, Федеральная антимонопольная служба

**Сергей Пузыревский**, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

**Даниил Фесюк**, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

**Андрей Цыганов**, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

**Андрей Тенишев**, начальник управления по борьбе с картелями, Федеральная антимонопольная служба

---

10:30 - 10:45

Кофе-брейк

---

10:45 - 11:45

Пленарная сессия. Антимонопольная политика на современном этапе

Зал Кристалл 2

Модератор

**Андрей Рего**, председатель генерального совета, Ассоциация антимонопольных экспертов

Ключевой доклад

**Игорь Артемьев**, руководитель, Федеральная антимонопольная служба России

### Тезисы

- Национальный план развития конкуренции: очередное расширение полномочий антимонопольного ведомства или реальный инструмент повышения эффективности экономики, в том числе в регионах.
- Государственный сектор в российской экономике на фоне усиления санкционной политики в отношении России и роль антимонопольного регулирования.
- Пятый антимонопольный пакет: модернизация антимонопольного законодательства в условиях развития цифровой экономики. Как изменится правоприменительная практика ФАС в отношении цифровых рынков? Что ждать крупным Интернет-компаниям?
- Активизация ФАС России по борьбе с картелями. Новая реальность – картели с участием роботов. «Чтобы поймать цифровую мышь, надо сделать цифрового кота» (А.Ю. Цариковский)
- Регулирование естественных монополий: продолжение политики «инфляция – », использование бенчмаркинга при установлении тарифов, применение метода эталонных затрат.
- Новые инициативы в сфере регулирования государственных закупок: увеличение доли закупок у субъектов малого бизнеса; перевод на электронный аукцион «несложной» стройки; концепция предотвращения нарушений в системе государственного заказа.
- Новые подходы к экономической концентрации: транснациональные компании, национальные чемпионы.

---

11:45 - 12:15

Кофе-брейк

---

12:15 - 13:45

Параллельные сессии

---

12:15 - 13:45

Сессия 3.1. Государственные и корпоративные закупки: баланс частного и публичного интереса.

Зал Кристалл 1

Модераторы

**Гатьяна Демидова**, директор департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы, Министерство финансов Российской Федерации

**Екатерина Смирнова**, партнер, адвокат руководитель практики «Размещение заказа. Административное и судебное обжалование», юридическая группа «Яковлев и партнеры»

2018 год ознаменовался крупнейшими за всю историю изменениями в Закон о контрактной системе № 44-ФЗ и Закон о закупках № 223-ФЗ. На сегодняшний день правила проведения закупок по-прежнему находятся в стадии реформирования, а законодатель пытается найти баланс между интересами бизнес-сообщества и государства.

### Темы для обсуждения

- Реформа рынка ЭТП: какое число площадок отвечает действительным потребностям рынка; каков правовой статус площадок с точки зрения пятого антимонопольного пакета; приведет ли сокращение числа площадок к действительному снижению расходов участников закупок?
- Арбитрабельность споров из договоров, заключенных по результатам закупок: насколько эффективны имеющиеся сегодня методы разрешения споров?
- Новые правила осуществления корпоративных закупок: ключевые вызовы, с которыми придется столкнуться заказчикам.
- Электронизация государственных закупок: несвобода для заказчиков или обеспечение свободного доступа к закупкам для малого и среднего бизнеса?

Докладчики

**Андрей Тенишев**, начальник управления по борьбе с картелями, Федеральная антимонопольная служба

**Роман Бонгин**, председатель арбитражного комитета, «Концерн Росэнергоатом»

**Андрей Горленко**, ответственный администратор, Российский Арбитражный Центр

**Юрий Зафесов**, директор департамента закупочной деятельности, «Россети»

**Мария Кобаненко**, советник, адвокатское бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры»

**Роман Семенов**, заместитель начальника управления контроля размещения государственного заказа, Федеральная антимонопольная служба

**Анна Сироткина**, доцент, Исследовательский центр частного права имени С.С. Алексеева при Президенте Российской Федерации

**Юлия Склярова**, первый заместитель генерального директора, «Сбербанк-АСТ»

**Вадим Соловьев**, советник председателя правления по специальным проектам, государственная компания «Российские

автомобильные дороги»

**Андрей Степаненко**, генеральный директор, «Российский аукционный дом»

12:15 - 13:45

## Сессия 3.2. Цифровая экономика и антимонопольное регулирование телеком- и IT-сферы

Зал Кристалл 2

Модераторы

**Анатолий Голомолзин**, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

**Сергей Войченко**, руководитель направления департамента управления регуляторными рисками, «Мобильные ТелеСистемы»

На современном этапе экономического развития технологии, информация, массивы данных и цифровые платформы приобретают все большее значение. Цифровизация экономики – общий курс государственной политики. Игроки на традиционных рынках перестраивают бизнес-модели, а многосторонние рынки и сетевые эффекты уже являются реальностью. ФАС России полагает, что предложения по адаптации антимонопольного законодательства к современным требованиям предоставят ведомству дополнительные возможности для анализа таких рынков и воздействия на них. Сбалансированность этих предложений, текущие вопросы цифровизации рынков, особенности определения монопольного положения «цифровых» игроков, международный аспект и другие вопросы предлагается обсудить в рамках сессии с участием экспертов и представителей ФАС России.

- Многосторонние рынки – место, где мы встречаемся.

**Сергей Кучушев**, руководитель направления по регуляторным рискам, «Яндекс»

- Информационные посредники (агрегаторы) – на рынке транспортных услуг, туристической деятельности, в электронной коммерции, новостные агрегаторы.

**Елена Заева**, начальник управления регулирования связи и информационных технологий, Федеральная антимонопольная служба

- Монополизация технологических рынков – основная угроза для развития цифровой экономики.

**Татьяна Каменская**, управляющий партнер, юридическая компания «Каменская & партнёры»

- Анализ подходов к определению доминирующего положения, примененных ФАС России в IT и телеком сфере.

**Денис Гаврилов**, советник, адвокатское бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры»

- Вопросы определения доминирующего положения на цифровых (двусторонних) рынках, в том числе по опыту Европейского союза: взгляд экономиста.

**Виталий Пружанский**, партнер, RBB Economics

- Большие данные: просто актив или конкурентное преимущество?

**Марина Абрамова**, партнер, руководитель практики антимонопольного регулирования, адвокатское бюро «Андрей Городисский и партнеры»

- 

---

12:15 - 13:45

Сессия 3.3. Антимонопольное регулирование в сфере ритейла

Зал Кристалл 3

Модератор

**Николай Вознесенский**, партнер, Bryan Cave Leighton Paisner (Russia) LLP

В рамках сессии представители ФАС России, крупных ритейлеров и поставщиков, практикующие юристы обсудят текущие тенденции на рынке ритейла. Оправдались ли ожидания и опасения от применения Закона о торговле после принятия его последней редакции; какие неразрешенные вопросы остались у участников рынка; на каком этапе развития находится саморегулирование в отрасли, а также особенности применения закона к отдельным видам продукции (в том числе БАДам). Во второй части сессии мы рассмотрим тенденции консолидации рынка ритейла в России, подходы ФАС России к согласованию сделок M&A в ритейле, а также менее тесные формы интеграции, такие как закупочные союзы. В рамках сессии будут обсуждаться статус подготовки и основные положения разъяснений по вопросам функционирования закупочных союзов, которые ФАС России готовит совместно с Ассоциацией: какие требования к закупочным союзам необходимы; как исключить риски применения к ним статьи 11 Закона о защите конкуренции о запрещенных видах соглашений; следует ли предоставить поставщикам аналогичные права на какие-то формы совместной продажи продукции в федеральных сетях?

Докладчики

**Артем Молчанов**, руководитель правового управления, Федеральная антимонопольная служба

**Тимофей Нижегородцев**, начальник управления контроля социальной сферы и торговли, Федеральная антимонопольная служба

**Максим Арефьев**, директор по правовой поддержке, X5 Retail Group

**Евгений Большаков**, советник, адвокатское бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры»

**Алексей Елаев**, заместитель генерального директора, «СПАР-Калининград»; член Общественной палаты Калининградской области

**Илья Ищук**, партнер, адвокатское бюро «Корельский, Ищук, Астафьев и партнеры»

**Антон Рогачевский**, вице-президент по правовым вопросам, «Пивоваренная компания «Балтика»

**Елена Соколовская**, руководитель антимонопольной практики, «Пепеляев групп»

---

13:45 - 14:45

Обед

---

14:45 - 16:15

Параллельные сессии

---

14:45 - 16:15

## Сессия 4.1. Тарифное регулирование

Модераторы

**Сергей Пузыревский**, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

**Кирилл Дозмаров**, адвокат, руководитель группы антимонопольной практики, юридическая компания ART DE LEX

ФАС России разработан проект Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», предусматривающий установление единых методов и стандартов тарифного регулирования начиная от сфер электроэнергетики и связи заканчивая транспортно-логистической сферой. Как скажется данный закон на экономике России? Хороша ли тарифно-ценовая унификация? Какие перспективы открывает новый закон? Эти и другие вопросы будут обсуждаться в рамках сессии «Тарифное регулирование» с участием бизнеса, ФАС России и независимых экспертов.

### Темы для обсуждения

- Новые подходы в тарифном регулировании и проект Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (вступительное слово модераторов).
- Тарифная унификация. Благо или зло.
- Субъекты регулирования и их регулируемые виды деятельности.
- Институт регуляторного контракта.
- Рентабельность и учет затрат при установлении тарифа. Инвестиционные вложения.
- Установление тарифов. Процессуальные аспекты, преимущества и недостатки.
- Дела о нарушении тарифного законодательства. Параллели с антимонопольным регулированием.

Участники дискуссии

**Игорь Башлаков-Николаев**, советник, Новатэк

**Иван Никитин**, член правления – директор по правовому обеспечению, МГТС

**Дарья Огневская**, руководитель антимонопольного направления, компании «Норникель»

**Дмитрий Рутенберг**, директор по взаимодействию с органами власти, Т+

**Марина Файрушина**, советник председателя правления, «Интер РАО»

**Андрей Шаститко**, директор, Центр исследований конкуренции и экономического регулирования, РАНХ и ГС при Президенте Российской Федерации

**Ирина Шагина**, и.о. директора департамента тарифной политики, Россети

14:45 - 16:15

## Сессия 4.2. Недобросовестная конкуренция на рынках финансовых услуг: тенденции, практика и проблемы правоприменения.

Зал Кристалл 1

Модераторы

**Ирина Акимова**, руководитель антимонопольной практики, адвокат, АБ «BGP Litigation»

**Ольга Сергеева**, начальник управления контроля финансовых рынков, ФАС России

Эффективность развития финансовых рынков зависит как от состояния конкуренции в целом, так и от предпочтений потребителей, которые «голосуют ногами», выбирая один продукт или компанию, игнорируя при этом другие.

Вместе с тем конкурентная борьба за долю на рынке и выбор потребителей иногда может противоречить этике ведения бизнеса и приобрести незаконные формы, в том числе практика дискредитации конкурентов, введение в заблуждение потребителей, незаконное использование чужих интеллектуальных прав и пр.

В частности, антимонопольным органом признавались недобросовестной конкуренцией такие действия участников финансового рынка, как использование элементов названий и символики известных крупных игроков, распространение дискредитирующей информации в отношении конкурентов, в том числе об их финансовой устойчивости, одностороннее изменение условий кредитных продуктов и пр.

Учитывая прямую зависимость объемов привлечения денежных средств от деловой репутации и доброго имени финансовой организации, защита от недобросовестной конкуренции на рынке финансовых услуг приобретает особую актуальность. Особенно это важно в свете того, что недобросовестные методы конкурентной борьбы могут причинить убытки не только конкурентам нарушителей, но и потребителям финансовых услуг.

### Темы для обсуждения

- Тенденции и направления деятельности регуляторов по недопущению и пресечению недобросовестной конкуренции на рынке финансовых услуг.
- Виды и формы недобросовестной конкуренции на рынке финансовых услуг.
- Проблемы применения мер ответственности за совершение действий, признанных недобросовестной конкуренцией.

Участники дискуссии

**Елена Кузнецова**, руководитель практики антимонопольного права, юридическая фирма «Инфралекс»

**Валерий Пах**, директор департамента противодействия

**Валерий Лях**, директор департамента противодействия недобросовестным практикам, Центральный Банк  
**Татьяна Мачкова**, руководитель административной практики, Сбербанк России  
**Егор Свечников**, руководитель антимонопольной практики, адвокат, KPMG Law Russia & CIS

---

14:45 - 16:15

### Сессия 4.3. Экономический анализ и вопросы экономической концентрации

Зал Кристалл 2

*Сессия пройдет в формате дискуссии.*

Ведущие дискуссии

**Анна Нумерова**, партнер, адвокатское бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры»

**Виталий Пружанский**, партнер, RBB Economics

#### Темы для обсуждения

- Условие о неконкуренции в сделках: быть или не быть?
- Перспективный анализ сделок: где грань между экономикой и правом?
- Создание лидеров рынка: плюсы и минусы
- 5-й антимонопольный пакет: угроза или польза?

Участники дискуссии

**Нелли Галимханова**, начальник управления контроля промышленности, Федеральная антимонопольная служба

**Виталий Дианов**, партнер, Bryan Cave Leighton Paisner (Russia) LLP

**Артем Молчанов**, начальник правового управления, Федеральная антимонопольная служба

**Ксения Тюник**, старший юрист, адвокатская фирма White&Case

**Евгений Юрьев**, советник, Герберт Смит Фрихилз СНГ ЛЛП

---

16:15 - 16:30

### Кофе-брейк

---

16:30 - 18:00

Сессия 5. Деловая игра «Рассмотрение частного иска о взыскании убытков, причиненных картельным соглашением».

#### Модераторы

**Олег Москвитин**, партнер, руководитель антимонопольной практики, коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры»

**Артур Рохлин**, партнер, адвокат, адвокатское бюро «Инфралекс»

Ни оперативное пресечение антимонопольных нарушений, ни выдача предписаний об их устранении, ни существенные оборотные штрафы, ни даже возбуждение уголовных дел по нарушениям в области конкуренции (картелями) не могут полностью возместить вред, нанесенный пострадавшим. Вместе с тем едва ли не каждое антимонопольное нарушение (и картели в особенности) приносит те или иные убытки вполне конкретным компаниям и гражданам. Однако обращение с исками о возмещении таких убытков в России – это по-прежнему единичные случаи, как и удовлетворение таких требований судами. И связано это не в последнюю очередь со сложностью определения и расчета причиненного антимонопольным правонарушением убытка.

В нашей деловой игре в споре о взыскании убытков от картельного соглашения и незаконной координации сойдутся пострадавшие и нарушители, их экономисты, судебный эксперт и, конечно, ФАС России как третье лицо. А решение о доказанности и размере убытка вынесут большинством голосов «присяжные» – участники конференции.

#### Участники

**Ирина Акимова**, руководитель антимонопольной практики, адвокат, АБ «BGP Litigation»

**Дмитрий Гавриленко**, старший юрист антимонопольной практики, юридическая фирма ART DE LEX

**Антон Васин**, старший юрист практики разрешения споров, адвокатская фирма White&Case

**Илья Жарский**, управляющий партнер, Экспертная группа Veta

**Ирина Князева**, д.э.н., профессор, директор, Центр «Исследования конкурентной политики и экономики» Сибирского института управления – филиала РАНХиГС

**Мария Кобаненко**, советник, адвокатское бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры»

**Александр Корниенко**, начальник отдела особо важных расследований управления по борьбе с картелями, Федеральная антимонопольная служба

**Вадим Новиков**, старший научный сотрудник, РАНХиГС; член Экспертного совета при Правительстве РФ

**Егор Свечников**, руководитель антимонопольной практики, адвокат, KPMG Law Russia & CIS

**Юлий Тай**, управляющий партнер, адвокатское бюро «Бартолиус»

