

Антимонопольное регулирование в России

27.10.2017

08:15 - 09:00

Регистрация участников, приветственный кофе

09:00 - 10:20

Сессия 1. Основные события 2017 года и их влияние на антимонопольное регулирование

Модератор

Денис Гаврилов, советник, Адвокатское бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры»

За несколько лет ФАС преобразована и состоялась как полноценный экономический мегарегулятор. Принципиальная позиция ФАС по вопросам ценообразования, включая непосредственно тарифную сферу и оборонный заказ, цен на лекарства, услуги связи – пожалуй, один из ярких штрихов повестки основных событий года.

В рамках антимонопольного трека новым вызовом для ФАС стало развитие цифровой экономики. Достаточно ли инструментов для эффективного регулирования? Этот вопрос занял свою нишу в текущей повестке дня.

Не обошли стороной события 2017 года и сферу иностранных инвестиций в стратегические отечественные компании. Что стоит за новыми ограничениями для офшорных компаний, как и в какой момент иностранный инвестор сможет узнать о необходимости согласовать сделку «не из списка» с Правительственной комиссией?

Эти и другие вопросы будут затронуты в ходе обсуждений.

Темы для обсуждения

- Конкуренция и цифровая экономика: готова ли ФАС к новым вызовам?
- Тарифная революция: от разворота на конкуренцию до законопроекта. Что дальше?
- ФАС и фарма: виден ли эффект от компании по снижению цен на ЖНВЛП?
- Жизнь без роуминга: на чем основана принципиальность регулятора?
- Офшоры под прицелом, или Инвестор, будь начеку – как толковать новые поправки в законодательство о стратегических инвестициях.
- Оборонзаказ по принципам конкуренции: удалось ли достигнуть синергии?

Участники дискуссии

Анатолий Голомолзин, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

Максим Овчинников, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

Сергей Пузыревский, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

Андрей Цыганов, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

10:40 - 12:00

Сессия 2. Пленарная сессия. Антимонопольная политика на современном этапе

Зал Родченко

Модератор

Анна Нумерова, партнер, Адвокатское бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры»; председатель генерального совета, Ассоциация антимонопольных экспертов

В рамках сессии традиционно будут подводиться предварительные итоги уходящего года, обсуждаться планы на будущее и подниматься актуальные вопросы регулятору от экспертного сообщества. Конкуренция – это не только воля государства, регулирование и практика применения норм антимонопольного законодательства. Конкурентная среда – это образ жизни, который создает условия для производства качественных товаров, услуг и образования профессионального человеческого ресурса. Как конкуренция может быть реализована в рамках текущей антимонопольной политики? Какое значение она может иметь в жизни каждого гражданина? На эти и другие вопросы будут отвечать участники и гости сессии.

Ключевой доклад

Игорь Артемьев, руководитель, Федеральная антимонопольная служба России

12:00 - 12:20

Кофе-брейк

12:20 - 13:40

Сессия 3.2. Цифровая экономика и антимонопольное регулирование телеком- и ИТ-сферы.

Зал Попова

Модераторы

Анатолий Голомолзин, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

Андрей Рего, директор департамента управления регуляторными рисками МТС

Темы для обсуждения

1. Цифровая экономика.

- Новые драйверы роста в условиях конкуренции.
- Проблемы монополизации рынка и создания преференций для одного игрока.

2. Последние законодательные изменения в области связи.

- Ужесточение регулирования оборота СИМ-карт.
- Запрет на подмену номеров.
- Регулирование мессенджеров.
- Доступ операторов связи в жилые дома.

3. Проблемы защиты конкуренции в сфере информационных технологий.

- Новые подходы к анализу товарных рынков в области информационных технологий.
- Ограничение конкуренции на смежных рынках.
- Анализ последних дел ФАС и зарубежной практики.

Участники дискуссии

Елена Заева, начальник управления регулирования связи и информационных технологий, Федеральная антимонопольная служба

Людмила Бокова, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Михаил Быковский, заместитель директора департамента регулирования радиочастот и сетей связи, Минкомсвязь России

Дмитрий Серегин, советник, юридическая фирма «Юст»

Евгений Большаков, советник, Адвокатское бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры»

Надежда Кашенко, руководитель управления по интеллектуальной собственности Лаборатории Касперского, патентный поверенный РФ «Лаборатория Касперского»

12:20 - 13:40

Сессия 3.1. Антимонопольное регулирование закупочной деятельности

Модератор

Мария Кобаненко, советник, Адвокатское бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры»

Темы для обсуждения

- Новое в регулировании закупочной деятельности: актуальный статус поправок в Федеральные законы № 44-ФЗ и 223-ФЗ и передача полномочий по регулированию закупок в Минфин.
- Будущее электронных закупок: взгляд регуляторов и участников рынка.
- Ожидаемые изменения в регулировании закупок лекарственных средств. Какое влияние на закупки лекарственных средств окажут Методика регистрации предельных цен на ЖНВЛП, новые подходы к формированию НМЦ, ценовые преференции российским производителям?
- Реализация ГЧП проектов: когда есть угроза конкуренции?

Докладчики

Рачик Петросян, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

Татьяна Демидова, директор департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы, Министерство финансов Российской Федерации

Дмитрий Абрамов, руководитель практики по антимонопольному праву и закупкам, «Правовая функция», «Мегафон»

Екатерина Смирнова, партнер, адвокат руководитель практики «Размещение заказа. Административное и судебное обжалование», юридическая группа «Яковлев и партнеры»

Вадим Соловьев, советник председателя правления по специальным проектам, государственная компания «Российские автомобильные дороги»

Роман Толкачев, директор юридического департамента, ГК «Финтендер»

Наталья Тоташева, директор по юридическим вопросам, «Эбботт Лэбораториз»

Модераторы

Андрей Цариковский, статс-секретарь – заместитель
руководителя, Федеральная антимонопольная служба

Кирилл Дозмаров, адвокат, руководитель группы
антимонопольной практики, юридическая компания Art de Lex

Антимонопольные органы в последнее время занимают все более проактивную позицию в вопросах регулирования монополистов, что, с одной стороны, неизбежно влечет усложнение практики регулирования, а с другой – порождает массу вопросов правоприменения. В чем отличие в подходах к рассмотрению дел в отношении монополий и монополистических предприятий? Какие механизмы нужно применять при рассмотрении дел в отношении двусторонних монополий? Как можно выстроить системное взаимодействие зависимых друг от друга доминирующих хозяйствующих субъектов, не нарушая при этом антимонопольное законодательство? Может ли одновременно существовать индивидуальное и коллективное доминирование и как необходимо скорректировать регуляторные механизмы ФАС России?

Участники дискуссии

Виталий Дианов, партнер антимонопольной практики, Goltsblat
BLP

Виталий Пружанский, партнер, RBB Economics

Нелли Галимханова, начальник управления контроля
промышленности, Федеральная антимонопольная служба России

Владимир Сафонов, главный консультант управления
систематизации законодательства и анализа судебной практики,
Верховный суд Российской Федерации

Андрей Шаститко, директор Центра исследований конкуренции
и экономического регулирования, РАНХ и ГС при Президенте
Российской Федерации

Эксперты сессии

Петр Крупин, руководитель юридического департамента,
«Пепсико холдингс»

Радмила Никитина, руководитель
коммерческой/антимонопольной практики, «Пепеляев групп»

Антон Рогачевский, вице-президент по правовым вопросам,
пивоваренная компания «Балтика»

Мария Рожнова, старший юрист, «Данон Россия»

Сессия 4.1. Актуальные вопросы антимонопольного регулирования рынка продаж и сервисного обслуживания транспортных средств

Модератор

Ирина Акимова, советник, руководитель группы антимонопольной практики, юридическая фирма ART DE LEX
Нелли Галимханова, начальник управления контроля промышленности, Федеральная антимонопольная служба России

Уровень развития саморегулирования в отрасли в настоящее время находится на достаточно высоком уровне. В частности, принят и реализуется многими автодистрибьюторами Кодекс поведения автопроизводителей и автодистрибьюторов (далее – Кодекс поведения), ФАС России совместно с Ассоциацией европейского бизнеса подготовлены дополнительные разъяснения положений данного Кодекса, функционирует Экспертный совет по развитию конкуренции в сфере машиностроения. Тем не менее многие вопросы, в том числе связанные со взаимоотношениями автодистрибьюторов и дилеров, стоят достаточно остро. В рамках сессии предлагается обсудить достаточность имеющихся в настоящее время инструментов для целей антимонопольного регулирования отрасли, лучшие практики реализации положений Кодекса поведения, необходимость закрепления отраслевых правил на законодательном уровне, европейский опыт регулирования рынка продаж и сервисного обслуживания транспортных средств.

Темы обсуждения

- Опыт реализации Кодекса поведения автодистрибьюторами.
- Взгляд автомобильных дилеров.
- Европейский опыт принятия отраслевых исключений.
- Комплаенс – как один из инструментов контроля за соблюдением антимонопольного законодательства.

Участники дискуссии

Дмитрий Чуклинов, заместитель начальника управления контроля промышленности, Федеральная антимонопольная служба России

Артур Аллалиев, директор юридического департамента, Kia Motors Rus

Режис Лалиш, менеджеру по комплаенс, АГ «Авилон»

Олег Мосеев, президент, РОАД; член совета директоров, ГК «Блок Роско»

Антон Суббот, партнер, юридическая фирма Baker&Mckenzie

Павел Чуйков, руководитель юридического департамента, Mitsubishi Motors Russia

14:40 - 16:00

Сессия 4.3. Расследование антиконкурентных соглашений в России и на трансграничных рынках.

Зал Родченко 1

Модераторы

Ярослав Кулик, партнер юридической фирмы ART DE LEX
Елена Соколовская, руководитель практики антимонопольного регулирования, юридическая компания «Пепеляев групп»

Основным источником доказательств в делах о картелях продолжают оставаться результаты выездных проверок, в рамках которых ФАС копирует информацию. Однако в связи с ростом числа дел возникает много вопросов о пределах реализации полномочий ФАС. Можно ли отказать на просьбу предоставить пароль от компьютера? Чем ограничено использование специальных технических средств и как быть уверенным в безопасности совершаемых операций? Должна ли ФАС удостовериться, что серверы принадлежат проверяемому лицу? Как именно ФАС вправе копировать информацию? Что происходит с материалами, переданными в правоохранительные органы?

Другой важной темой сессии станет расследование картелей на трансграничных рынках. Международные картели приводят к серьезным последствиям. Какие механизмы на уровне ЕАЭС будут задействованы при расследовании картелей?

ФАС России участвует в разработке инициатив по обмену данными между антимонопольными органами. Целесообразно ли использование инструментов IT для выявления картелей? Какова судьба Международной конвенции по борьбе с картелями и специальной организации по расследованию картелей Global Antitrust?

Часть первая

Модератор

Ярослав Кулик, партнер, юридическая фирма ART DE LEX

- Расследование антиконкурентных соглашений: как сформировать ответы на вызовы эры цифровизации?

Андрей Цариковский, статс-секретарь – заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

- Внеплановые проверки ФАС России – проблемы определения предмета и пределов для запросов информации.

Ксения Тюник, старший юрист, юридическая фирма «White &

Case»

- Интервью о проблемах собирания и использования антимонопольными органами доказательств при расследовании картельных дел.

Андрей Тенишев, начальник управления по борьбе с картелями, Федеральная антимонопольная служба

Эксперт сессии

Юлий Тай, управляющий партнер, адвокатское бюро «Бартолиус»

Часть вторая.

Модератор

Елена Соколовская, руководитель практики антимонопольного регулирования, юридическая компания «Пепеляев групп»

- Особенности расследования антиконкурентных соглашений на трансграничных рынках Евразийского Союза.

Алексей Сушкевич, директор департамента антимонопольного регулирования, Евразийская экономическая комиссия

- Расследование антиконкурентных соглашений на трансграничных рынках Евразийского Союза.

Андрей Тенишев, начальник управления по борьбе с картелями, Федеральная антимонопольная служба

Елена Соколовская, руководитель практики антимонопольного регулирования, юридическая компания «Пепеляев групп»

- Компетенции ФАС России и ЕЭК при расследовании соглашений на трансграничных рынках.

Эльвира Дубовская, руководитель юридической поддержки департамента Новартис Бизнес Сервис, группа компаний Новартис, Россия

- Допустимость дистрибьюторских соглашений на территориях стран-членов ЕАЭС.

Наталья Моисеева, руководитель юридического отдела, «Хендэ Мотор СНГ»

- Опыт расследования международных картеле антимонопольными органами различных юрисдикций

Наталья Мосунова, докторант, университет Восточной Англии

14:40 - 16:00

Сессия. Тарифное регулирование

Модераторы

Анатолий Голомолзин, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

Евгений Воеводин, управляющий партнер, «Антимонопольное бюро»

Андрей Закатаев, партнер, «Антимонопольное бюро»

На сессии пройдет обсуждение вопросов подготовки соглашения (регуляторного контракта), касающегося вопросов регулирования и дерегулирования в сфере сбыта и транспортировки газа, сторонами которого выступают ФАС России, правительство субъекта Федерации и регулируемые организации. Будут рассмотрены практические аспекты проведения ФАС России единой тарифной политики посредством контрольно-надзорных мероприятий.

В рамках сессии будет представлен проект постановления Правительства, которым планируется унифицировать процедуру рассмотрения разногласий.

Участники обсудят концепцию по внесению изменений в закон «О защите конкуренции» и проект закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (в связи с отменой закона «О естественных монополиях»), цель которого создать единую архитектуру законодательства в сфере проконкурентного государственного регулирования цен (тарифов), устанавливающего базовые принципы и методы тарифного регулирования, а также процессуальные аспекты принятия тарифных решений.

Темы для обсуждения

- Новые способы организации тарифной политики. Регуляторный контракт как способ закрепления позитивной бизнес-модели.
- Контрольно-надзорная деятельность ФАС России, взаимодействие с региональными тарифными органами.
- Тенденции развития законодательства в области тарифного регулирования.

Участники сессии

Вячеслав Вахрин, заместитель губернатора, правительство Тюменской области

Юлия Юдина, начальник управления регионального тарифного регулирования, ФАС России

Станислав Шубин, руководитель департамента анализа и развития рынков, НП «Совет производителей энергии»; заместитель председателя правления, НП «Совет рынка» (по

согласованию)

Дмитрий Рутенберг, директор по взаимодействию с органами власти, Т+

Василий Киселев, директор, ассоциация НП «Сообщество потребителей энергии»

Екатерина Косонова, директор по тарифообразованию, «Сибирская генерирующая компания»

Дмитрий Тимофеев, директор по правовым и корпоративным вопросам, УК «Росводоканал»

Татьяна Каменская, управляющий партнер, юридическая компания «Каменская & партнеры»

16:00 - 16:15

Кофе-брейк

16:15 - 18:00

Сессия 5. Практика применения
антимонопольного законодательства

Зал Родченко

Модераторы:

Татьяна Каменская, управляющий партнер, юридическая компания «Каменская & партнёры»

Ярослав Кулик, партнер, юридическая фирма ART DE LEX

Мы приглашаем вас переместиться из зала конференции «за кулисы тайной комнаты» всех бизнес-консультантов – переговорную командной проектной группы. Мы станем непосредственными участниками выстраивания стратегии защиты интересов бизнеса – антимонопольного дела клиента.

Также у нас будет уникальная возможность получить оценку своих идей и версий от ФАС России, наряду с информацией о последних тенденциях в правоприменительной сфере.

Вы будете свидетелями зарождения, обоснования и защиты правовых идей, плюрализма мнений и живой непосредственной дискуссии по предложенным решениям.

Мы услышим и увидим рассмотрение нескольких аспектов этого дела: какой подход ожидать от регулятора при анализе рынка; как рассматривается вертикальное соглашение российским и зарубежным регулятором; обращаться ли в апелляцию ФАС России с обжалованием решения; ходатайствовать ли перед судом о назначении судебной экспертизы анализа рынка; в целом какие правовые позиции последней актуальной судебной практики следует принимать во внимание и другие вопросы.

Участники дискуссии

Сергей Пузыревский, заместитель руководителя, Федеральная антимонопольная служба

Артем Молчанов, руководитель правового управления, Федеральная антимонопольная служба

Николай Вознесенский, партнер, руководитель антимонопольной практики, Goltsblat BLP

Дмитрий Гавриленко, старший юрист антимонопольной практики, юридическая фирма ART DE LEX

Ирина Князева, д. э. н., профессор; директор, Центр «Исследования конкурентной политики и экономики» Сибирского института управления – филиала РАНХиГС

Артур Рохлин, партнер, адвокат, Инфралекс

Егор Свечников, старший юрист, адвокат, юридическая практика КПМГ в России и СНГ

Дмитрий Тимофеев, директор по правовым вопросам, УК «Росводоканал»

18:00 - 18:40

Коктейль